

El Salvador
Centroamérica

Centro de
DOCumentación
Farabundo Martí

AÑO II

JUNIO-JULIO 1986

Nº 7

CONTENIDO

INTRODUCCION	...Pag. 1
LA SITUACION ECONOMICA 1985 Y PERSPECTIVAS 1986	...Pag. 2
EL MOVIMIENTO POPULAR AL CANZA SUPERIORES NIVELES DE LUCHA.	...Pag. 5
APLICACION DEL PROYECTO CONTRA INSURGENTE.	...Pag. 10
POLITICA EXTERIOR DE GUE RRA.	...Pag. 13
HACIA LA SOLUCION POLITI CA: LA OFERTA POLITICA DEL FDR-FMLN.	...Pag. 15
PRIMER SEMESTRE 1986: EL CONFLICTO SE EXTIENDE Y SE PROFUNDIZA.	...Pag. 17
CUADROS ANEXOS.	

RESUMEN MENSUAL

CEDOC - FARABUNDO MARTI
Apartado Postal 4110
Telcor Central
Managua, Nicaragua.

INTRODUCCION

El primero de junio, fecha en que se cumplió el segundo año de gobierno demócratacristiano, el presidente Ing. José Napoleón Duarte, rindió su informe anual ante una Asamblea Legislativa abandonada por los representantes de los demás partidos políticos. Al final del informe de labores, Duarte lanzó al Frente Democrático Revolucionario -FDR- y al Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional -FMLN- una inesperada propuesta para realizar el tercer encuentro del diálogo en el país a finales de julio o en el mes de agosto.

Este anuncio del presidente salvadoreño, no está divorciado del contexto en que ocurre y que determina su situación crítica como gobernante: el aislamiento político, nacional e internacional del régimen y el vacío de un proyecto político, económico y social que cohesionara su gobierno y el mismo proyecto contrainsurgente, manifestado en una crisis económica, profundizada por el financiamiento de la guerra, un movimiento popular unificado en torno a la defensa de sus intereses y las contradicciones internas en el propio gobierno y con los sectores de poder económico y militar.

Además, a pesar de los esfuerzos estratégicos iniciados por la Fuerza Armada desde enero de este año, para aislar y derrotar al FMLN, la maniobra militar de ataque a la Tercera Brigada de Infantería realizada el 19 de junio por las fuerzas militares revolucionarias, señalan el fracaso de estos operativos y la capacidad de dislocación y concentración de fuerzas del FMLN, que ha mantenido un ritmo ascendente de desgaste al Ejército y a la economía de guerra.

En consecuencia, se ha profundizado la injerencia política norteamericana para conciliar las fuerzas de poder en el país, designando al General Blandón, Jefe del Estado Mayor Conjunto de la Fuerza Armada, como el elemento cohesionador de las fuerzas de derecha en torno al plan contrainsurgente.

En adición, se ha demostrado la vital importancia de mantener los elevados niveles de ayuda militar y económica de los EE.UU.. Ahora que esta ayuda está amenazada con recortes, una coyuntura de diálogo debe servir para demostrar al Congreso norteamericano la supuesta buena voluntad del gobierno de José Napoleón Duarte de solucionar la crisis y el conflicto nacional.

Sin embargo, durante los últimos dos meses, se ha notado bajo la cobertura del diálogo, un incremento de las violaciones a los derechos laborales y civiles en el país, así como nuevos pasos en la militarización de la región centroamericana.

El gobierno salvadoreño ha sido un eficaz instrumento de la Administración de Ronald Reagan para la implementación de su estrategia contrarrevolucionaria en la región. El diálogo ha sido puesto al servicio de estos objetivos: como presión política al gobierno sandinista de Nicaragua y en contra del proceso de paz de Contadora.

El súbito anuncio del mandatario rompe 19 meses de estancamiento del proceso, en que el FDR-FMLN ha mantenido una política permanente de reanudar las negociaciones. La respuesta de parte del FDR-FMLN a la convocatoria de Duarte fue inmediata y se basa en las exigencias del movimiento popular para un diálogo nacional y una solución política negociada al conflicto armado.

LA OFERTA POLITICA A LOS DIVERSOS SECTORES PARA BUSCAR SOLUCION AL CONFLICTO, presentada el 10 de julio por el FDR-FMLN, retoma las demandas del pueblo y ofrece una alternativa para alcanzar la paz. Sostiene que "SI el futuro del país es de todos, somos todos los que debemos aportar a la solución política.

LA SITUACION ECONOMICA 1985 Y PERSPECTIVAS 1986.

La Comisión Económica para América Latina -CEPAL-, organismo de las Naciones Unidas, en su informe sobre la evolución económica salvadoreña durante 1985, muestra que los indicadores más importantes mantuvieron la tendencia negativa al igual que en los últimos años. Asimismo, estudios realizadas por economistas salvadoreños, señalan que la crisis estructural de la economía y las nuevas medidas implementadas por el gobierno con el llamado "Programa de Estabilización y Reactivación Económica" (enero 1986), provocan y provocarán mayor deterioro, afectando principalmente las condiciones materiales de vida de los sectores populares.

Según las estadísticas presentadas por el Banco Central de Reserva de El Salvador -BCR-, en 1985 el producto interno bruto -PIB-, aumentó en un 1.6 %. Al respecto, la CEPAL señala que esto resulta un "20 % inferior al de 1978, y apenas equivalente al registrado en 1983". Además, los mismos datos del BCR muestran que el producto per cápita bajó en un 2.4 % en el mismo período, lo que implica una reducción en el nivel de vida de la población.

La CEPAL añade que el leve crecimiento económico de 1.6 % "fue impulsado en gran medida por flujos extraordinarios de recursos externos asociados a los programas de asistencia de los Estados Unidos".

Un informe presentado por el Banco Mundial* apunta que en 1985, las transferencias netas del gobierno norteamericano fueron del orden de \$343 millones (ver cuadro #19). De dichas transferencias, las donaciones realizadas a través de la Agencia Interamericana de Desarrollo AID- llegaron a su máximo porcentaje en los últimos 5 años, representando el 76 % de las mismas.

Según el estudio de la CEPAL, los desniveles en el ingreso a la Renta Nacional y la debilidad del sector externo, cubiertos por las asistencia extranjeras, aumentó el endeudamiento del país, que alcanzó los 2.035 millones de colones (U\$256.7 millones), cifra 3 % superior a la de 1984, correspondiéndole la mayor parte al sector público y al sistema bancario.

El pago del servicio de la deuda absorbió el 42.6 % de las exportaciones totales durante 1985, significando un desembolso de U\$238.4 millones, es decir, que el país recibió por los préstamos contratados, menos que lo que pagó por la deuda contraída, esto sin incluir al sector privado. A esta situación se agrega que el gasto militar conservó la misma magnitud de 1984: un 40 % de las erogaciones públicas. Hace unos meses un funcionario admitió públicamente que estas erogaciones ascendían a un 50 % del Presupuesto General de la Nación.

El endeudamiento externo tiene su origen en el sostenimiento del esfuerzo bélico y la baja en la producción de los principales rubros económicos generadores de divisas.

El sector agropecuario, de acuerdo a las últimas cifras oficiales, decreció a una tasa 2.4 %, al pasar el producto agropecuario de Q735.5 millones en 1984 a Q718.2 millones en 1985.

La cosecha de café, principal rubro de exportación y generador de divisas, pasó de 2.7 millones de quintales durante la cosecha 1984-1985, a 2.2 millones de quintales durante el año 1985-1986.

* The World Bank, report No.5939 (nov.15 de 1985.)

Según estudios de la agencia Salpress-Notisal, el alza del precio del café en el mercado internacional, si bien beneficiará a la economía salvadoreña por el mayor flujo de dólares que le reportará ya que este producto genera más del 50 % de las divisas que entran por concepto de exportación de bienes y servicios, esto sólo vendrá a facilitar el pago del servicio de la deuda externa y podría mejorar la capacidad de importación de bienes y servicios necesarios para el funcionamiento de la economía.

Sin embargo, la tendencia decreciente que mantiene la producción de café, que no parece variar a corto plazo, contrarrestará los beneficios del alza internacional. Informes de productores del grano señalan que el 90 % de los cafetales de la zona central y occidental del país están infestados de roya. En occidente, la zona de más plantaciones, unas 2000 manzanas del cultivo, han sido destinadas por los productores a otro tipo de inversiones.

A esta situación se agrega la corrupción en el Instituto Nacional del Café -INCAFE-, organismo gubernamental que controla el comercio interno e internacional del producto. La Asociación Cafetalera de El Salvador ha denunciado que el INCAFE vendió la mitad de la cosecha 1985-1986 a U\$190 por quintal. De ser cierta esta denuncia, el valor real de las exportaciones de café para 1986 podría ser inferior al de 1985.

La cosecha de algodón, segundo rubro en importancia de exportación, ha sido estimada por la Cooperativa Algodonera Salvadoreña -COPAL- en 337 mil quintales, inferior en un 47 % a la de 1984. En el período 78-85, la producción se ha reducido en más del 80 %. Para 1986, se espera una cosecha ligeramente superior a los 112 mil quintales, lo que representaría sólo una tercera parte de lo recolectado en 1985.

La baja productividad y la caída de los precios internacionales del producto, no sólo afectan el ingreso de divisas al país, sino también merma el abastecimiento de las industrias textiles nacionales.

Al no alcanzar a cubrir más que en un 37.5 % la demanda interna, por lo que lejos de exportar algodón habrá que importarlo. En la actualidad el cultivo de algodón aporta menos del 1.5 % de las divisas en concepto de exportación.

La tendencia negativa del cultivo, ha provocado ya el cierre de cinco fábricas textiles y amenaza con aumentar el índice de desempleo agro-industrial, ya que los trabajadores de la cosecha de algodón representan un 16 % de la fuerza de trabajo rural y un porcentaje importante en el sector industrial.

CUADRO

AÑO AGRICOLA 1985-86				
CULTIVO	VOLUMEN(qq)	PORCENTAJE	RENDIMIENTO(qq)	%
MAIZ	11.000.000	-4.0	30.4	-7.9
MAICILLO	2.900.000	-5.0	17.5	-4.9
FRIJOL	751.200	-29.0	9.1	-7.1
ARROZ	1.600.000	16.0	63.3	3.8
CAÑA DE AZUCAR	3.425.140	6.6	55.1	-10.8

FUENTE: MAG, Anuario de Estadísticas Agropecuarias, Ed. No.24 y estimaciones del MAG para 1985/86.

La producción de granos básicos, con excepción del arroz (ver cuadro), disminuyó tanto en volumen de producción como en lo relativo a rendimiento. La mayor baja se registró en la cosecha de maíz, que experimentó una reducción del orden del 29.0 % en producción y del 7.1 % en rendimiento, por lo que el déficit para satisfacer el mercado interno se calcula en 200 mil quintales. Esta misma tendencia se registró en la producción de sorgo (maicillo) y frijol.

Según declaraciones de cooperativistas del sector reformado y tradicional, el costo de producción para 1986-1987, se incrementará para el maíz en Q865 colones; para el frijol, en Q769 colones, y para el arroz Q1.134 colones. Los costos totales, dicen los cooperativistas, superará a los ingresos, si no se modifica el precio de garantía pagado por el gubernamental Instituto Regulador de Abastecimientos -IRA-

Esta precaria situación de los productos agrícolas de consumo interno ha obligado al sector campesino a amenazar con la suspensión o reducción de la cosecha 86-87 por la falta de créditos oportunos, los altos intereses que pagan al Banco de Fomento Agropecuario -BFA- y el mantenimiento del problema de comercialización. A esto se agrega el pago de la deuda agraria que sobrepasa los 800 millones de colones (800 millones de dólares).

En relación al sector industrial, aunque señala un crecimiento del orden del 4.5 %, siguió con -frontando problema de escasez de divisas, baja demanda interna, capacidad ociosa instalada y disminución del comercio centroamericano, entre otros. De acuerdo a la CEPAL, las actividades manufactureras, constituyeron los sectores productivos más dinámicos durante 1985. Entre los rubros que mostraron alzas se encuentra los productos químicos (5%); alimentos y bebidas (7%); textiles y cueros (3.9%) y elementos metálicos (15%)

En cuanto a la inversión interna bruta, decreció en un 7.5%, manteniéndose a su vez, ausencia de inversión extranjera directa.

El sector externo mantuvo su tradicional desequilibrio, arrojando la balanza comercial, un saldo negativo de U\$268 millones, el mayor de la historia del país. La cuenta corriente de la balanza de pagos, fue deficitario en U\$261.5 millones y el saldo en la cuenta de capital fue negativa en U\$3.7 millones.

Según el informe del BCR, estos saldos negativos tuvieron que ser financiados en un 47% por préstamos externos y en un 53% por préstamos internos.

En cuanto a los indicadores sociales, la CEPAL, reporta que la desocupación se mantuvo alrededor del 30%. La Unidad Nacional de Trabajadores Salvadoreños -UNTS-, señala ésta en un 40% y un porcentaje igual de sub-empleo.

La CEPAL sostiene en su informe que "contrario a lo ocurrido en 1984, la distribución urbano-rural de la desocupación recayó sobre las áreas rurales. Este fenómeno social, se debió a la creciente emigración del campo a la ciudad, originada por los efectos de la guerra, y, sobretodo, por las acciones contrainsurgentes del ejército salvadoreño.

Según datos oficiales, el incremento en los precios al consumidor, pasó de Q286.68 en diciembre de 1985, a Q307.92 en marzo de 1986, lo cual representa un incremento del 21.24% en sólo los tres primeros meses del año. Es de esperarse que este porcentaje se incremente más debido que a partir del 21 de marzo caducó el período de congelamiento temporal de muchos precios de los productos de consumo básico contemplados en el "Plan de Estabilización y Reactivación Económica".

Según la opinión de los sectores laborales y pequeños y medianos empresarios, con la implementa-

ción de estas medidas económicas, lo único que el gobierno ha logrado es acelerar la vorágine inflacionaria, lo cual no sólo contradice los objetivos de estabilización de la economía, sino que se ha traducido en un mayor deterioro de las condiciones de vida de la población al reducirse su poder adquisitivo, repercutiendo esta situación en la baja demanda de bienes de consumo, ya que sus ingresos alcanzan únicamente para cubrir necesidades de alimentación.

La CEPAL considera como una necesidad para equilibrar la economía de El Salvador que "se logre una solución para que los recursos no sean parte del esfuerzo bélico". Sin embargo, el presidente salvadoreño el pasado 2 de abril, en su discurso en la Dirección General de Contribuciones Directas, afirmó: "...no hay que olvidar que estamos en guerra y estar en guerra tiene tremendo significado y si están muriendo soldados, obviamente todo proceso económico y fiscal tiene que ser de economía de guerra..."

EL MOVIMIENTO POPULAR ALCANZA SUPERIORES NIVELES DE LUCHA.

La anterior declaración del Presidente Duarte, no refleja las dramáticas condiciones de vida de los sectores populares y la pequeña y mediana empresa no exportadora, quienes soportan humana, social y económicamente la guerra de contrainsurgencia diseñada y sostenida por el gobierno norteamericano. Precisamente, son estos factores los que determinan la lucha del movimiento popular por la solución política a la guerra, mediante un proceso de diálogo y el reconocimiento que la prolongación del conflicto está determinada por la injerencia en lo político, militar y económico del gobierno de Estados Unidos.

En sólo 6 meses, se ha aglutinado una poderosa federación de trabajadores, la Unidad Nacional de los Trabajadores Salvadoreños -UNTS-, quien asume estos planteamientos de carácter político de los diversos gremios y sindicatos, al tiempo que, lucha por mejorar las condiciones de vida del pueblo en general.

La propuesta de diálogo lanzada por Duarte, es una reacción a las demandas de paz de los trabajadores y sectores medios del país. Sin embargo, se profundiza la interrelación entre los planteamientos populistas y la respuesta represiva del régimen a las necesidades de los trabajadores.

En el balance sobre los dos años de gobierno del presidente Duarte, presentado el 3 de junio por la UNTS, califica al régimen como "antipopular y antidemocrático", el que está llevando "aceleradamente al pueblo a una situación de hambre y miseria", demostrando que "no tienen voluntad de atender las necesidades sociales de las grandes mayorías".

En otra parte de su planteamiento, la UNTS afirma que la práctica del presidente Duarte, demuestra que "se ha burlado del pacto social, adquirido con distintos sectores nacionales, al no cumplir los objetivos de humanización, pacificación, democratización, participación y reactivación económica". Añadió que el régimen "se perfila como el número uno en la historia del país, en materia de represión contra los sindicatos y gremios", además denunció que "con la ayuda del Instituto Americano para el Desarrollo del Sindicalismo Libre -IADSL-, ha pretendido destruir las organizaciones que lo llevaron al poder, a través del Pacto Social".

Otra de las maniobras del gobierno asesorado por la IADSL, afirma la UNTS, es la formación de organizaciones paralelas "para contrarrestar la lucha de los sindicatos o gremios que defienden real-

-6-

mente los intereses de los trabajadores". Además denunció que "junto a la negativa de conceder la personería jurídica a sindicatos como ATCEL, SITIMPEP y otros, se realiza captura, tortura y prisión a dirigentes y bases de las organizaciones de los trabajadores".

En materia de política exterior del gobierno, la UNTS considera que Duarte "se ha dedicado a cumplir fielmente los lineamientos del gobierno de EEUU y "compromete cada día más la soberanía nacional, al tiempo que socava el derecho de autodeterminación del pueblo salvadoreño", demostrando que "es un aliado incondicional de la política del Sr. Reagan en la región centroamericana.

Con respecto a la propuesta de diálogo del régimen, las organizaciones populares y laborales coinciden en la afirmación que éste es producto de la maduración del movimiento popular. En las palabras de Marco Tulio Lima, dirigente de la UNTS, "la propuesta de Duarte es el resultado de la presión de los trabajadores, del pueblo y la conciencia internacional para que termine la guerra". La Central de Trabajadores Salvadoreños, CTS, señaló que "Duarte debe demostrar que tiene voluntad política de negociar, permitiendo la libertad de expresión, organización, respeto al derecho a la huelga y derogación del Estado de sitio y otros decretos represivos, además de una amnistía a los presos políticos".

El 13 de julio, se realizó la II Asamblea Nacional de la UNTS, en la que propuso a todos los sectores MEDIDAS PARA LA PAZ Y LA RECONSTRUCCION NACIONAL, acordada por 600 delegados que incluyó sindicatos, asociaciones agropecuarias y cooperativas dentro y fuera del sector reformado, empleados públicos y privados, así como también estudiantes universitarios.

En el plano económico, proponen: Derogación de las medidas del paquete económico que han perjudicado a los trabajadores; la ejecución de la II fase de la Reforma Agraria en forma inmediata; exonerar a las Cooperativas del sector reformado y no reformado del pago de la deuda agraria. En este campo, la Reforma Agraria debe complementarse con un adecuado financiamiento y comercialización de la producción y definirse un plan de asistencia técnica que permita la capacitación eficiente del campesino.

Demanda un plan de desarrollo industrial que fortalezca las empresas existentes, reactive las fábricas cerradas y propicie la creación de nuevas empresas asociativas, dirigidas y administradas por los trabajadores. Además exige un aumento general de salarios en un porcentaje, igual al incremento en el costo de la vida.

En lo social, propone superar el desempleo y atención a las necesidades de salud, equipando adecuadamente los centros asistenciales y el desarrollo de programas concreto de prevención de enfermedades y de higiene ambiental. Enfatiza en la construcción en el campo de Centros de Salud.

En la educación, plantea que se debe abrir los centros educativos cerrados y construir nuevos, incluyendo ampliación de la Universidad de El Salvador, y la asignación de recursos económicos, equipo y personal para su funcionamiento. Pide al gobierno ejecutar un programa real de alfabetización que sienta las bases para el desarrollo de una cultura propia.

Exige la implementación a través del Fondo Social para la Vivienda, de un amplio plan de construcción de vivienda mínima. Hacia la población desplazada y refugiada, que desea el regreso a sus lugares de origen o que desean quedarse en otros lugares, considera que es necesario proporcionar los medios necesarios para construir sus vidas en condiciones justas y humanas.

En lo político, plantea que el gobierno dé participación a todos los sectores económicos y políti

co para solucionar la crisis nacional. Además es necesario, señala la UNTS, garantizar el respeto a los derechos humanos y sindicales, realizar una exhaustiva investigación de los actos de corrupción y aplicar las medidas correspondientes a funcionarios y personas involucradas.

Por último, concluye que es urgente "iniciar un proceso de recuperación de nuestra soberanía e independencia.patria y no permitir más imposiciones de Estados Unidos en el país.

Contrariamente a la presencia del presidente salvadoreño en reuniones de Asociaciones laborales, como el II Congreso de la Democristiana Central General de Trabajadores -CGT-, realizado en junio pasado, en este caso el gobierno ignoró la reunión de la UNTS.

Sin embargo, el movimiento laboral, exige la participación de todos los sectores en el tercer en cuentro de diálogo. Entre los acuerdos tomados en su II Asamblea Nacional, está la designación de - representantes de la UNTS y el Comité de Solidaridad de los Trabajadores -CST- con voz y voto al en cuentro gobierno-guerrilla.

LUCHA REIVINDICATIVA

Los cuestionamiento y medias presentadas por la UNTS al gobierno de Duarte, tienen resonancia - en el desarrollo de una más álgida lucha reivindicativa por parte de sindicatos del sector público y privado, así como de un movimiento campesino que continúa presionando por la solución de sus de mandas.

Asimismo, se ha continuado presentando denuncias y movilizaciones de los organismos humanitarios a los que se ha sometido a una fuerte represión para desarticularlos. A esto se suman las movilizaciones del movimiento estudiantil y profesional universitario y el inicio de la repoblación por par de de los desplazados, realizada por la Coordinadora Nacional de Repoblación.

El 6 de junio, después de 3 intentos de militarización, elementos de la Guardia Nacional ocuparon las instalaciones de la Fábrica Industrias Unidas S.A. -IUSA-tomada por los trabajadores desde el 26 de mayo, en protesta por el reconocimiento de parte del Ministerio de Trabajo de una directi va sindical paralela, dirigida por la patronal y por la negociación del nuevo contrato colectivo- de trabajo.

Al igual que cuando el ejército asaltó el Seguro Social, en junio de 1985, la Guardia Nacional - justificó la acción represiva, afirmando que había cumplido "un pedido de la Dirección General de Trabajo".

Los trabajadores se incorporaron a sus labores el 10 de junio. Sin embargo, es significativo, el nivel de resistencia mostrado en la huelga, formando barreras humanas. Posteriormente, al desalojo, se mantuvieron por lo menos dos días en las afueras hasta su incorporación.

Este mismo tipo de acción, fue realizado por elementos de la Policía Nacional contra los obreros de la construcción, que bajo la conducción del Sindicato de Obreros de la Construcción -SOICSCES-, realizaban una huelga por incrementos salariales. Los efectivos del cuerpo de seguridad, obligaron a los obreros a integrarse a sus labores.

El paro sostenido por los Técnicos de la Asociación Nacional de Telecomunicaciones -ANTEL-, des de de el 14 de abril, fue suspendido tras haber sido despedido numeroso grupo de trabajadores.

En tanto, los trabajadores de la empresa Confitería Americana, mantuvo desde el 5 de mayo al 11 de junio tomado el local de trabajo, en el marco de una huelga iniciada por la negativa de la patro nal a decretar un aumento de salarios del 15 % y los intentos por crear un sindicato paralelo promo vido por la patronal y apoyado por el IADSL.

-8-

Alrededor de estas luchas, hubieron pronunciamientos de solidaridad de otros sindicatos y gremios, convocando el Comité de Solidaridad de los Trabajadores a un paro simbólico de solidaridad el 9 de junio, en que participaron alrededor de 18 sindicatos.

En otro acto similar, convocado por la Federación Nacional de Trabajadores Salvadoreños -FENAS -TRAS-, sindicatos del sector público y privado, realizaron un paro demandando la libertad de la dirigente sindical Febe Elizabeth Velásquez que fue capturada por elementos de la policía nacional el 7 de julio y fue liberada posteriormente el 11 del mismo mes.

Duarte entregó personalmente a la dirigente en el local de FENASTRAS, tratando de ganar credibilidad frente a los trabajadores. Sin embargo, Febe Elizabeth Velásquez denunció las torturas físicas y psicológicas a que fue sometida en el período en que estuvo detenida. En esta ocasión Duarte prometió que "podría solucionar el conflicto que mantienen los trabajadores de la Asociación Nacional de Acueductos y Alcantarillados ANDA-, desde junio de 1985 y cuyas instalaciones se mantienen militarizadas.

A pesar de estas promesas, desde el 17 de mayo, dirigentes de esta Asociación han solicitado audiencia para lograr la reincorporación de 237 trabajadores despedidos y que mantienen tomadas la cuadra aldeaña a la Institución central, de donde han sido desalojados por la Policía Nacional en dos ocasiones distintas en los últimos dos meses. FENASTRAS denunció el 30 de julio, que la IADSL está financiando con más de U\$25.000 un Sindicato paralelo en ANDA.

En el Sindicato Unión de Carteros y Empleados Postales de El Salvador -SUCEPES- la modalidad para eliminar su dirigencia ha sido el involucramiento en delitos comunes, como el asesinato del dirigente del sindicato paralelo Asociación Nacional de Empleados Postales -ANEPES-. Dos dirigentes de SUCEPES fueron consignados a los penales, bajo pruebas que no han sido satisfactorias al sindicato, por lo que han planteado realizar investigaciones para comprobar la inocencia o culpabilidad en los hechos atribuidos a los empleados.

De 8 al 11 de julio, las filiales que componen la Central de Trabajadores Salvadoreños CTS, se declararon en paro, movilizando cerca de 35 mil trabajadores para presionar al gobierno a que cumpla los acuerdos a que se llegó en noviembre de 1985 para solucionar el conflicto.

Asimismo, las instalaciones del Instituto Salvadoreño del Seguro Social -ISSS-, fueron militarizadas el 10 de julio, al declararse en paro indefinido los trabajadores.

El gobierno salvadoreño, continúa respondiendo a las demandas de los trabajadores, con medidas represivas, amparadas en algunos casos en los decretos represivos vigente desde 1980 y en el estado de sitio. La escalada represiva, mantenida hasta el momento con un carácter selectivo, se perfila cada vez más abierto en la medida que surgen más conflictos sindicales.

Por su parte el sector agrícola, dirigido por el Comité Campesino de la UNTS, integrado por ANIS, SITAS, SEGAS, FENACOA y FEDECOOPADES, han realizado marchas por la conquista de sus demandas, sin que los funcionarios del gobierno recibieran a los dirigentes. En el caso de ANIS, ha demandado judicialmente ante la Fiscalía General de la república al Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo -INSAFOCOOP-, por la confiscación militar de la Hacienda Santa Julia. La cooperativa de esta Hacienda obtuvo su personería jurídica en junio de 1977 y fue arrebatada a los campesinos organizados en ANIS para ser entregada a un sector de esta misma organización vinculada a la pro gubernamental Unión Nacional de Obreros y Campesinos -UNOC-

Las organizaciones humanitarias, Comités de Madres, Comité de Desplazados y la Comisión de Derechos Humanos de El Salvador -CDHES-, desde finales de mayo han venido siendo sometidas a una represión indiscriminada, capturando a 8 de sus miembros, quienes han sido torturados.

A finales de mayo, los ex-miembros de Comadres, Yaneth Alfaro Martínez fue presentada en una conferencia de prensa, realizada en el local de la Policía de Hacienda. Entre sus declaraciones, acusó a la FENASTRAS, los organismos humanitarios e iglesias que realizan trabajo con desplazados, de estar vinculados con el FMLN.

Este tipo de declaraciones, ya han sido utilizados anteriormente por el régimen con el fin de desprestigiarlos y desconcertar a la opinión pública. Los organismos defensores de los derechos humanos señalan que el gobierno se ampara en el decreto 50 que legaliza la tortura y la declaración extrajudicial arrancada por este medio a personas capturadas por los cuerpos de seguridad.

El objetivo de estas actividades es justificar el incremento de las acciones represivas contra estos organismos, para desmantelarlos por constituir testigos de la violación a los derechos humanos.

Dentro de las acusaciones hechas por Yaneth Alfaro, se vinculó a trabajadores del Secretariado Social del Arzobispado, y al mismo Monseñor Rivera y Damas con el FMLN. Esto ha dado pie a amenazas a muerte a estos sectores, según lo denunció el Arzobispo de San Salvador en su Homilía del 1 de junio.

Inmediatamente la embajada norteamericana condenó las amenazas, al tiempo que afirmaba que "hay evidencias que comprueban que grupos de la Iglesia y humanitarios están vinculados al FMLN".

LOS DESPLAZADOS LUCHAN POR EL RETORNO A SUS LUGARES DE ORIGEN.

Las operaciones militares de contrainsurgencia realizadas por el ejército salvadoreño, continúan incrementando el número de desplazados. Según las denuncias y datos presentados por la Coordinadora Nacional de Repoblación -CNR-, sólo en el operativo fénix realizado en Guazapa, más de 1345 personas fueron desplazadas forzosamente de sus lugares de origen.

Los desplazados, denuncia la CNR son sometidos a estricta disciplina en los asentamientos, para evitar problemas con las autoridades militares, provocando crisis nerviosas, al permanecer bajo permanente vigilancia y ser sometidos a constantes cateos y control de identificaciones personales.

Ante estas condiciones, la CNR expresó el 30 de mayo su deseo de retornar a sus lugares de origen, solicitando al presidente Duarte garantías para su retorno. El 20 de junio, unas 110 familias retornaron a sus hogares en San José Las Flores, Chalatenango, marchando por las principales vías de esta ciudad y Chalatenango.

Desde su asentamiento, los pobladores han sido sometidos a presiones y amenazas para abandonar el lugar. Representantes de Instituciones norteamericanas y de otros países, que se mantienen con los desplazados, han sido amenazados con expulsarlos del país.

La segunda repoblación se realizó el 17 de julio. Familias retornaron al cantón Aguacayo, Suchitoto, departamento de Cuscatlán. La Fuerza Armada, con conocimiento de la embajada norteamericana expulsó a los misioneros laicos, entre ellos 21 norteamericanos, quienes ayudaban a los campesinos desplazados. Los religiosos fueron mantenidos detenidos y luego expulsados hacia Guatemala.

A pesar de las promesas de diálogo, impulso de la II fase de la Reforma Agraria, aprobación del - Ante-proyecto de Código Laboral, ,manifestado por Duarte, la tendencia que se proyecta, es la profundización de la represión como respuesta a las luchas reivindicativas. Los inicios de resistencia de los obreros de IUSA, ANDA, Confitería Americana y el rescate de la dirigente Febe Elizabeth Velásquez, por medio de acciones solidarias de los trabajadores señalan el auge del movimiento popular que alcanza niveles superiores de unidad, organización y lucha. Este es un factor que está deteriorando a celeradamente al régimen de Duarte y que sus perspectivas son de profundización de la radicalización del movimiento popular ante la demagogia, la intransigencia y la represión del régimen de José Napoleón Duarte.

APLICACION DEL PROYECTO CONTRAINSURGENTE

El proyecto contrainsurgente integral iniciado este año con los operativos militares "Fénix", "Chávez Carreño" y "Gerson Calito", y con desalojos masivos de población civil de las zonas controladas por la guerrilla, de acuerdo al Gral. Blandón, Jefe del Estado Mayor Conjunto, es una nueva fase contrainsurgente que pretende cambios en la "estrategia general" de la guerra, desarrollándola también en los planos políticos, social y económico, así como lo militar.

Los operativos militares contemplados necesitan contar con la participación del pueblo, y para su éxito, será necesario atraer la población civil a través de programas socio económicos a su incorporación a un papel militar. Los operativos contemplados en esta fase deben iniciarse con operaciones de limpieza, seguidas por "la etapa de consolidación" y luego por la de "reconstrucción". De especial importancia en este esquema son las operaciones psicológicas, las unidades paramilitares denominadas "defensa civil", la acción cívico-militar y, en otras formas la participación activa de la población.

El control militar debe garantizar en la fase de reconstrucción, la repoblación con adeptos del régimen de las zonas "limpiadas" por los operativos del Ejército. Esta prioridad contrainsurgente, obligó al régimen de José Napoleón Duarte a expulsar del país al grupo de religiosos extranjeros, en su mayoría norteamericanos, que acompañaban a la Coordinadora Nacional de Repoblación -CNR- y a 600 desplazados de guerra en la repoblación del cantón de Aguacayo, Suchitoto, Cuscatlán, de donde fueron desalojados durante el operativo Fénix a principios del este año.

Aunque la acción deteriorará aún más la imagen nacional e internacional del gobierno, especialmente en este período de desarrollo del diálogo y de esfuerzos por la humanización del conflicto, el régimen demostró que la aplicación del plan contrainsurgente está por encima de las exigencias de los desplazados y las críticas nacionales e internacionales.

Estas acciones, indudablemente, contrarrestan el esfuerzo del gobierno para recuperar su base social.

El 12 de julio, en un discurso en San Francisco Gotera, en el departamento de Morazán, Duarte declaró, "...el programa "Unidos para Reconstruir, tiene como punto de partida, el que el GOES y la FAES solos no pueden hacer todo lo que se necesita hacer en el país".

Es en este contexto, que Duarte inserta el llamado al diálogo en el esquema contrainsurgente, diseñado para atraer su perdida base social a su proyecto y aislar al FDR-FMLN. En la misma forma, en los últimos dos meses, trata de recuperar apoyos con discursos populistas y retomando las viejas promesas no cumplidas en sus dos años de gestión, como son la implementación de la segunda fase de

la Reforma Agraria y la aprobación del Ante-Proyecto del Código Laboral.

También inicia giras a San Miguel, San Vicente, Usulután y Morazán, para donar equipos y programas de capacitación a los campesinos de las áreas conflictivas, con fondos otorgados por la Agencia Internacional de Desarrollo -AID- y administrados por los cuerpos militares. Este tipo de actividades están contemplados en el proyecto, que asume apoyos asistenciales del gobierno para ganarse a la población no organizada, neutralizarla en campos de desplazados o reprimirla.

Duarte también dirige sus esfuerzos hacia los sindicatos, ante la presión laboral liberó y entregó personalmente a la dirigente Febe Elizabeth Velásquez en el local sindical de FENASTRAS.

Sin embargo, los esfuerzos de Duarte por parecer "al centro" de la izquierda y la derecha, al acusar a la oligarquía de ser responsable de la crisis, le genera más contradicciones. Después del discurso del presidente pronunciado ante la III Congreso Nacional de la Central General de Trabajadores -CGT-, la ANEP declaró que "Duarte acentúa el clamor de desconfianza e inseguridad, al tratar de dividir a los sectores productivos del país". Por su parte, la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador -CCIES- señaló que "Duarte pretende distraer a los sectores productivos al hablar de estructuras de poder económico de la oligarquía en el país que debieran ser destruidas". Calificó esto como "una manobra de baja calidad para que el pueblo no perciba en verdad quien usufructa el poder político, recibido de manos foráneas".

Las promesas hechas por el presidente salvadoreño de iniciar la segunda fase de la Reforma Agraria y la aprobación del nuevo Código de Trabajo, han sido interpretadas por la Asociación Salvadoreña de Industriales -ASI- como un elemento que "terminará con la escasa confianza de los empresarios salvadoreños y ahuyentará la inversión extranjera". Finalmente, la ASI manifiesta que mantendrá una "posición de apoyo al gobierno a adoptar una política económica que nos ayude a superar las dificultades actuales, y que restituya al país su independencia económica".

LA EMPRESA PRIVADA Y LOS PARTIDOS POLITICOS DE DERECHA: En búsqueda de un frente anti-popular y contrarrevolucionario .

El plan "Unidos para Reconstruir", dirigido por el Alto Mando y diseñado por los asesores norteamericanos, otorga un rol a la Empresa Privada y a los demás partidos políticos de derecha, y requiere para ser efectivo, la mediatización de las contradicciones que han surgido alrededor de las formas de aplicar el plan contrainsurgente.

Ante las múltiples contradicciones y fisuras del gobierno y de las clase dominantes se ha hecho necesario que la administración Reagan profundice su injerencia en el plano político en el país, para conciliar estos sectores, en sus diferencias sobre la implementación de la estrategia para aplastar al movimiento popular, democrático y Revolucionario.

LA EMPRESA PRIVADA

A finales de mayo, representantes de la Asociación Nacional de la Empresa Privada -ANEP- iniciaron una gira por los EEUU., que tenía por objetivo conocer las perspectivas sobre la continuación y mantenimiento de los niveles de ayuda militar y económica de este país a El Salvador y exponer en reuniones privadas con representantes del Departamento de Estado, del Senado y Congreso norteamericano la posición del sector privado ante las diversas problemáticas del país.

-12-

La preocupación de la gran empresa, es la posibilidad de que la ayuda económica sea recortada, - señalando que existen interrogantes en Estados Unidos sobre el limitado aprovechamiento del gobierno salvadoreño de la ayuda económica proporcionada desde hace cinco años. Informaron que "Congresistas han presentado proyecciones para reducir o cortar dicha ayuda". La ANEP, considera que en el aspecto económico, durante la gestión democrata-cristiana, "no se ha producido la menor reactivación por ausencia de voluntad política que genere confianza e impulse la reactivación".

El problema manifiesto es la inseguridad de las inversiones internas. Como respuesta inmediata, - el gobierno norteamericano, a través de su embajador, Edwin Corr, entregó el 16 de junio una donación de U\$113 millones, con un desembolso inmediato de un monto de U\$60 millones para equilibrar la balanza de pagos.

Además, para dar "confianza" al gran capital, el BCR creó con donaciones norteamericanas, un fondo de U\$200 millones "que proteja a la propiedad privada contra disturbios civiles y actos de terrorismo". Por su parte, el Ministro de Planificación, Fidel Chávez Mena, agregó que "el fondo para la promoción de la inversión privada" busca "eliminar las desventajas del inversionista al tomar riesgos".

Este flujo de fondos, al parecer no "tranquiliza" al gran capital, ya que según las declaraciones de la ANEP, "el control de la Democracia Cristiana en la Asamblea Legislativa provoca inseguridad - jurídica, por los decretos sorpresivos", además "no se toma en cuenta a los representantes de los partidos políticos, "encontrándose el gobierno controlado por el partido oficial, que no escucha - los puntos de vista de los otros sectores".

El 4 de junio, el Gral. Blandón, Jefe del Estado Mayor de la Fuerza Armada, refiriéndose a la situación militar señaló que "no han habido derrotas militares al FMLN porque la polarización de los políticos impide el triunfo" y agregó que "en casa presidencial sigue paralizada una parte del plan contrainsurgente".

Guillermo Murray, dirigente de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social -FUSADES-, hizo un llamado a la unidad, señalando que algunos sectores se "han inclinado por el partidismo y descuidado su integración en el proceso democrático" al que hay que "corregir sus aberraciones", "respetándolo y fortaleciéndolo".

LOS PARTIDOS POLITICOS DE DERECHA

Los partidos políticos se han reunido con sectores de la Fuerza Armada y el gobierno. El 3 de julio, el Lic. Fredi Cristiano, Secretario General de ARENA, informó haber conversado con dirigentes del Partido Demócrata Cristiano, señalando que sólo ha habido intercambio de impresiones sobre la necesidad de "llevar al consenso a todos los sectores nacionales". Por su parte, el Lic. Hugo Carrillo, informó en esta misma fecha que el Consejo Ejecutivo del Partido de Conciliación Nacional -PCN "ha autorizado para que personeros del partido, se puedan reunir con otros sectores, incluyendo la empresa privada, organizaciones laborales y el gobierno, Informaron de una reunión sostenida con la Democracia Cristiana para buscar "puntos de convergencia".

Sin embargo, el 9 de julio, dirigentes de estos partidos declararon a la prensa internacional que la DC además de no querer escuchar las opiniones de los demás partidos "no tiene ningún plan, ninguna propuesta". en cuanto a la unidad política. El gobierno, aseguraron, "no quería tomar en cuenta a ninguna fuerza política del país".

Base de presión para la unificación de planteamientos entre los partidos políticos es la tercera -

ronda de diálogo, con una trayectoria más a largo plazo para poder garantizar el éxito del plan contrainsurgente impulsado por la Fuerza Armada. Alrededor del diálogo, el gobierno no ha logrado a glutinar una posición única entre los principales partidos de derecha, quienes desconfían de los mo tivos del presidente en convocar un tercer encuentro. Fredi Cristiani de ARENA, sostuvo que la pro puesta gubernamental del diálogo constituye una "maniobra propagandística para cubrir los graves - problemas del país, en materia económica y política". El Coronel Roberto Escobar García, diputado del PAISA, reafirmó esta valoración, señalando la posición "débil" del mandatario e insistiendo en el apoyo al esfuerzo militar de la FAES para "destruir la voluntad de lucha" del FMLN. Hugo Carri - llo, del PCN criticó la posición "evasiva" de Duarte ante el diálogo.

En febrero pasado, ARENA, PAISA y PPS iniciaron un fracasado esfuerzo de unificación en un Frente Común Opositor. Este esfuerzo fue retomado este mes, cuando Roberto D'Aubuisson, diputado de ARENA, anunció que los mismos partidos con el respaldo del PCN y el conocimiento del PDC, presentarán el próximo mes de agosto, una propuesta nacional de paz, basada en el Artículo 85 de la Constitución - Política, la que establece la representatividad de los partidos de la Asamblea Legislativa. D'Aubuisson aseguró que cada partido recogería los planteamientos de los diferentes sectores sociales del país "de manera de que podamos sacar un documento que pudiéramos decir es la expresión del pueblo salvadoreño".

En conclusión, lo que se puede percibir en estos dos últimos meses, es un esfuerzo de cohesión - de las fuerzas derechistas del país. El primero paso pareció ser el Diálogo Intersectorial en el - Simposium sobre La Crisis Nacional, realizado del 28 al 30 de junio. El Simposium fue patrocinado por el Instituto Centroamericano de Estudios Económicos -INCAE-, bajo la conducción de los norteamericanos, Dr. Mark Lindenberg y el Sr. Crosby.

En este encuentro participaron partidos políticos, la ANEP y otros gremios empresariales, representantes de la Fuerza Armada y funcionarios del gobierno. Las resoluciones del Foro, dejan claros los objetivos del encuentro: 1) concertar a todos los sectores en un programa nacional; 2) propiciar la creación de una comisión intersectorial al más alto nivel, con carácter no oficial y con poder de decisión.

Otras de las resoluciones sobre materia económica, recogen las demandas de la oligarca Unidad - Productiva Salvadoreña -UPS- formada en marzo pasado, que exige: reducción del déficit fiscal, limitaciones al gasto público, sin afectar el esfuerzo militar; devaluaciones previsibles de la moneda para fomentar las exportaciones; reducir las tasas de interés en préstamos bancarios y un manejo a decuado de la deuda externa.

Hasta el momento, las fuerzas políticas y económicas no han encontrado las solución para conformar un "Frente Unico" para enfrentar la crisis y el desarrollo del movimiento popular Democrático y Revolucionario.

POLITICA EXTERIOR DE GUERRA

A pesar de que la actual formulación del diálogo del régimen no contempla el planteamiento de un proceso negociador "simultáneo" a uno en Nicaragua, el gobierno no ha abandonado su política exterior al servicio de la Administración Reagan.

El manejo del diálogo por el gobierno salvadoreño mantiene la característica de ser instrumento de presión al gobierno sandinista para que éste último realice conversaciones con la contrarrevolución nicaragüense.

-14-

Sin embargo, el llamado al diálogo ocurre en una coyuntura de votación el Congreso norteamericano sobre ayuda militar en 100 millones de dólares para los contras. Declaraciones de Roberto Viera Vice-Ministro de Comunicación y Cultura y de Fidel Chávez Mena, Ministro de Planificación, retoman la exigencia de que los sandinistas realicen conversaciones con la contrarrevolución.

Además, durante la visita del mandatario hondureño Azcona Hoyo, a El Salvador, el 30 al 31 de julio, los presidentes coincidieron en acusar públicamente al gobierno sandinista de ser "un régimen totalitario", justificando la presencia de los grupos contrarrevolucionarios en Honduras, y acordando en "una declaración final: "promover instancias de diálogo regional"

En otras declaraciones, apoyaron la reactivación del Consejo de Defensa Centroamericano, CONDECA. Por su parte, el gobierno de Napoleón Duarte, recibió a cabecillas del Frente Sur de la contrarrevolución nicaragüense a principios del mes, en medio de denuncias del entrenamiento militar de los contras en Punta Roca, en el departamento de La Unión en El Salvador.

La visita de Azcona Hoyo es la primera visita de un mandatario hondureño a El Salvador en 18 años y forma parte de una política de acercamiento de los dos gobiernos para disminuir las disputas entre los dos países, particularmente en materia del diferendium limítrofe y la repatriación de refugiados salvadoreños en Honduras. Además, los dos gobiernos integran, junto con el de Costa Rica - el denominado "Grupo de Tegucigalpa", cuya función ha sido la obstaculización del proceso de paz regional conducido por el Grupo de Contadora, lo que se logró de nuevo cuando se falló en firmar el 6 de junio del Acta de Paz Regional presentado por el grupo pacificador.

Viajando con Azcona Hoyo, fue el Jefe del Estado Mayor Conjunto hondureño. Gral. Humberto Regalado, quién se reunió con sus contrapartes salvadoreños, para discutir asuntos de carácter militar. Es notable, que durante estos dos meses, el ejército hondureño ha incursionado territorio salvadoreño en dos ocasiones, en apoyo a acciones militares de la FAES. Además, la FAES inició el 17 de julio junto a fuerzas militares de Honduras y los EEUU., ejercicios en el golfo de Fonseca.

HACIA LA SOLUCION POLITICA NEGOCIADA: LA OFERTA POLITICA DEL FDR-FMLN.

El 10 de julio, el FDR-FMLN, presentó una oferta política para la solución de la actual crisis del país. "La Oferta Política a los diversos sectores para buscar la solución al conflicto...", parte de la realización de un diálogo nacional y la participación de todos los sectores nacionales en la solución política negociada de la guerra y la solución de la crisis. Este es uno de los hechos políticos más importantes ocurridos en el transcurso del año 86.

"La solución debe buscarse y acordarse entre salvadoreños," es el punto central del Proyecto Político del FDR-FMLN. Desde el primer encuentro del diálogo en La Palma, los frentes han planteado la realización del proceso negociador en el territorio nacional y "de cara al pueblo", opuesto a lo planteado por el gobierno.

En su respuesta al anuncio de Duarte, el 3 de junio, el FDR-FMLN, propuso que "la tercera ronda de diálogo se realice en la ciudad de San Salvador, al más alto nivel y agregó que"el Ing. Duarte - trata de confundir al pueblo y al mundo, sosteniendo en sus discursos publicitarios la idea de un diálogo orientado a que el FMLN deponga las armas, se hace necesario que tanto el FDR-FMLN como el gobierno, comuniquen previamente al pueblo los temas que se tratarán en la reunión".

Esta posición, así como la afirmación de que los frentes enviarían una delegación "anticipadamente" a San Salvador "para reunirse con los diversos sectores nacionales y conocer sus opiniones sobre la solución política a la crisis nacional", giran sobre el impulso del "gran diálogo nacional".

En Ayagualo, el FDR-FMLN planteó la necesidad de convocar a un Foro Nacional: "Ambas partes se comprometerán a convocar y dinamizar un Foro Nacional que abra espacio para que todos los sectores sociales y políticos del país participen, se expresen y aporten al encuentro de las soluciones al conflicto político y social que vive el país."

Hoy, este Foro Nacional, en efecto, existe. La solución política a la guerra se ha convertido en una demanda de todos los sectores nacionales y patrióticos ante la profundización y generalización de la guerra y sus efectos. El tercer encuentro se está planteando en un marco de efervescencia donde los distintos sectores demandan incorporarse al encuentro negociador que debe realizarse antes de finales de agosto.

Independiente de la Tercera reunión, el FDR-FMLN, el 16 de julio, emplazó al gobierno y al Alto Mando de la FAES a un debate público para discutir "ante la nación nuestras respectivas ideas y planteamientos en relación a los más importantes temas de interés nacional". Los temas pueden incluir los asuntos de "la guerra y la paz, de la violación a los derechos humanos, de los bombardeos indiscriminados, del sabotaje a la economía, de las minas, de la Reforma Agraria, del paquetazo económico, la represión, los secuestros, la democracia, la independencia, la constitucionalidad, las leyes, las elecciones, los bloques de poder y cualquier otro tema que se considere necesario".

A esta iniciativa de compartir y debatir las posiciones de ambas partes ante la nación, el gobierno respondió negativamente, manifestándose serias contradicciones sólo en su rechazo. El Vice Ministro de Comunicación y Cultura, Roberto Viera, inicialmente rechazó el debate calificándolo de ser "propaganda" del FDR-FMLN. Posteriormente aceptó el debate bajo la condición que se realice en Managua, Nicaragua, en las oficinas del Clausurado periódico LA PRENSA, teniendo como mediador a Monseñor Miguel Obando y Bravo, religioso identificado con la contrarrevolución nicaraguense. El presidente Duarte intentó disminuir las implicaciones de este planteamiento, diciendo que la declaración de Viera re

presentó solamente "un ejemplo" de lo que podía demandar el gobierno en materia de debate. Sin embargo, mantuvo el rechazo a la propuesta del FMLN-FDR.

Julio Adolfo Rey Prendes, Ministro de Comunicación y Cultura, evidenció las razones de la negativa gubernamental: "lo que hemos andado buscando es la privacidad para poder trabajar en calma, sin la presión de tratar de quedar bien con el público y con el mundo nacional e internacional."

En un comunicado, el FDR-FMLN demandó la participación en el debate del Ministro de Defensa General Vides Casanova y del Jefe del Estado Mayor, General O. Blandón. Los frentes expresaron, "Consideramos un deber irrenunciable de los mandos de los respectivos ejércitos, defender y debatir la justicia de las ideas y proyectos por los cuales soldados y combatientes luchan y mueren en las líneas de fuego".

Por su parte, el Alto Mando se mostró igualmente opuesto. El General Vides Casanova expresó que la obligación de la FAES deber ser "combatir no debatir" a la insurgencia; mientras que el General Blandón sostuvo: "No tenemos ningún interés en conversar con (el FDR-FMLN) en esa forma".

El FMLN sugiere que el debate de ideas frente a la nación "debilitará a quien no cuente con sólidas ideas, proyectos y planteamientos sobre los temas y problemas que urgen al país."

El FDR-FMLN ha demostrado la consolidación de la alianza, manteniendo la unidad de sus planteamientos a lo largo de varios años. Sus iniciativas han sido dirigidas al pueblo, para que el pueblo mismo aclare sus propias posiciones alrededor de la solución al conflicto y la búsqueda de la paz.

Durante los 19 meses en que el gobierno mantenía bloqueada la vía de la solución política negociada, el FDR-FMLN realizó esfuerzos en por lo menos seis ocasiones para reabrir este proceso. En noviembre pasado se reunió con el presidente peruano para solicitar su apoyo en este sentido, lo que resultó en un encuentro en Lima, Perú, el pasado 4 de mayo, entre los partidos políticos del FDR y el Partido Demócrata Cristiano El 30.5 48 horas antes de que el presidente anunciara su convocatoria al tercer encuentro del diálogo, representantes de la Comisión Política Diplomática del FDR-FMLN se reunieron en Panamá, con el mediador del proceso, Arzobispo Monseñor Rivera y Damas para buscar aperturas al diálogo. Monseñor Rivera desconocía la posición gubernamental en ese momento.

Desde el anuncio de Duarte el primero de junio, el FDR-FMLN hizo seis propuestas para concretar la consecución de la paz. El 24 de julio el FDR-FMLN propuso "un gesto mutuo y simultáneo de buena voluntad" que consistiera en la liberación por el gobierno "de todos los dirigentes sindicales, trabajadores y miembros de organismos humanitarios que en estos momentos guarden prisión", y la liberación inmediato, por el FMLN del Coronel Omar Avalos, capturado hace 9 meses. Sectores políticos y militares respondieron afirmativamente a la propuesta, que contribuiría a crear condiciones de humanización del conflicto, diciendo que Avalos merece el mismo trato que la hija de Duarte cuando fue capturada y posteriormente liberada en octubre de 1985. El gobierno ha considerado la propuesta, aunque, para finales de julio no había tomado acción concreta sobre ésta.

A partir del primero de junio el régimen ha sido incapaz de concretar la convocatoria al diálogo que lanzó este día, todavía dejando sin aclaración la fecha, el lugar, y el resto de integrantes de la delegación del gobierno además del presidente, mientras que se refugia en el planteamiento que favorece la realización de reuniones privadas y cerradas antes de llegar a una instancia más amplia del diálogo.

El FDR-FMLN, por su parte, ha demostrado tener la iniciativa política sobre el régimen, concretado en la unidad de sus planteamientos, su capacidad de proponer y responder al gobierno y al pueblo y de retomar las preocupaciones de la población y concretarlas en una propuesta de solución. La Oferta Política va más allá del tercer encuentro del diálogo, proponiendo a los distintos sectores - nacionales pasos concretos para concertar la paz y resolver el problema de la existencia de dos poderes en el país. En este proceso, debe ser el pueblo quien decida el rumbo a tomar para resolver la guerra y la crisis nacional. La propuesta de proyecto político del FDR-FMLN ha quedado suficientemente abierta para que el pueblo y todos los sectores sociales, económicos y políticos lleguen a un Gobierno de consenso, que tenga como elemento central el rescate de la soberanía e independencia nacional.

PRIMER SEMESTRE 1986: EL CONFLICTO SE EXTIENDE Y SE PROFUNDIZA

A lo largo del primer semestre del año la tendencia general del conflicto ha sido su profundización y su extensión a lo largo del territorio nacional. Al cierre del mismo, ya hay guerra en los 14 departamentos y ambas fuerzas beligerantes han realizado esfuerzos de carácter estratégico.

En el período, por ambas partes se han registrado importantes variaciones en las tácticas operacionales, así como en la combinación de las mismas en el espacio y el tiempo, con resultados concretos, a partir de los cuales podemos concluir que son las fuerzas del FMLN las que sostienen la iniciativa militar y que las fuerzas del gobierno, únicamente han podido tomar ésta en situaciones bien específicas y restringidas a una región y a un tiempo determinado.

ESFUERZOS DE LAS FUERZAS ARMADAS DE EL SALVADOR

En el presente período el gobierno orientó su actividad militar hacia dos objetivos centrales: - aislar al FMLN de la población y arrebatarse a la guerrilla la iniciativa militar. Para ello el ejército gubernamental se planteó la destrucción de la base social del FMLN; la creación de su propia base social; cortar el proceso de extensión de los teatros de operaciones; fortalecer el anillo defensivo de la capital, San Salvador; destrucción de la infraestructura del FMLN; desgastar a las fuerzas guerrilleras y reducir su capacidad ofensiva.

Los esfuerzos básicos registrados en el período, se puede decir que fueron los siguientes:

- 1- El desarrollo de las operaciones militares, cuya fórmula principal descansó en la realización de grandes concentraciones de tropa en un punto, conjugado con operaciones de presión y apoyadas con un permanente patrullaje.
- 2- La guerra psicológica que a través de la propaganda, operaciones psicológicas y de castigo, buscó influir en la población y en los combatientes del FMLN.
- 3- La Acción Cívica Militar que se convirtió en una actividad realizada por la mayoría de unidades militares y organismos creados para dicho fin.
- 4- La creación de fuerzas locales de defensa civil, que con una nueva "imagen" y formación sirviera de contención a la expansión de la guerrilla, así como fuente de información y apoyo a las unidades regulares.
- 5- Esfuerzo permanente de crecimiento basado en el reclutamiento forzoso, así co-

-18-

mo el despliegue de actividades de formación encaminadas a unificar el pensamiento contrainsurgente de oficiales y tropas en torno a la estrategia norteamericana.

Es importante señalar que el esfuerzo militar buscó la conjugación y la armonización con los diferentes componentes políticos, económicos y sociales del proyecto contrainsurgente, en la búsqueda de la integralización del mismo, esquema que refleja la aplicación de los principios y directrices planteados en la estrategia de "defensa y Desarrollo Interno" (DDI), parte integrante de la doctrina norteamericana de los Conflictos de Baja Intensidad (CBI).

En el plano de los resultados concretos, a partir de los esfuerzos centrales del ejército gubernamental, hay que registrar las operaciones de gran envergadura ("FENIX") y las de mediana envergadura (Teniente Chávez Carreño y Gerson Calito) las que militarmente no lograron sus objetivos contra las fuerzas del FMLN. Estas operaciones estaban dirigidas especialmente contra la población civil: desalojarles del territorio y destruir así parte de la base social del FMLN, especialmente del Frente Central (Chalatenango, Cuscatlán y Cabañas).

Junto a este fracaso, se le une el reducido logro de repoblación con adeptos al régimen en zonas bajo control del FMLN (caso de Guazapa). Además, el gobierno no ha podido impedir que el FMLN expanda su trabajo político-militar a nuevas zonas. Las unidades guerrilleras a estas alturas operan sistemáticamente en 11 departamentos y en los 3 restantes de forma esporádica. El FMLN ha convertido la periferia de las principales ciudades en teatros de operaciones.

El esfuerzo del régimen por fortalecer el anillo defensivo a la capital ha fracasado también. Uno de los proósitos de la operación FENIX fue precisamente éste. La acción cívica militar, tampoco ha fructificado, a tal grado que el FMLN mantiene su ritmo operativo en dichos sectores y opera en la capital misma.

El objetivo de desgastar a las fuerzas del FMLN se le ha revertido. Las bajas sufridas por las fuerzas guerrilleras se han disminuido sensiblemente y las bajas ocasionadas a las tropas gubernamentales se han incrementado en relación a los períodos anteriores. Los esfuerzos de crecimiento de las FAES no fueron capaces de compensar las bajas en combate, así como por el indispensable proceso periódico de otorgamiento de baja por cumplimiento de tiempo y las bajas por deserciones ante la desmoralización de sus fuerzas.

La falta de éxitos militares de las FAES y golpes militares del FMLN a las fuerzas gubernamentales les mantienen en un proceso de constante deterioro de su moral de combate. Esto ha logrado un considerable nivel de generalización (inclusive en los batallones élites) y avanza hacia su profundización.

Por otro lado, el ejército gubernamental ha tenido logros en el incremento de su movilidad, es fundamentalmente en base a los patrullajes y a las pequeñas operaciones manteniendo presión sobre determinadas zonas.

También se han registrado avances en la aplicación de tácticas irregulares, incremento en el número de bombardeos en relación al semestre pasado, en los desembarcos helitransportados, así como en la capacidad de concentrar grandes cantidades de tropas para la realización de operaciones de gran y mediana envergadura.

Referente a aspectos operativos (VER CUADROS ANEXOS), la FAES logró desarrollar en el semestre 971

operaciones, de ellas 806 son patrullajes. Del total, el 38 % se realizaron en el Frente Oriental; el 33.6% en el Frente Central; el 24.7 % en el Frente Paracentral; y el 3.7 % en el Frente Occidental.

Los ataques aéreos ascendieron a 82 (Enero-Junio), acusando al final del semestre un leve descenso, pero representan el 61.6% de los bombardeos realizados en todo 1985 (133 bombardeos y ataques aéreos).

Los ataques de artillería tuvieron un cierto incremento en relación con el año anterior. En este período (31 ataques) ya se han realizado el 75% de los realizados en 1985 (41 ataques).

LA GUERRA POPULAR DEL FMLN

A partir de las readecuaciones táctico-operacionales aplicadas por el FMLN 1985, en éste período las fuerzas guerrilleras orientaron sus actividad hacia el desgaste sostenido y permanente de las fuerzas gubernamentales; conducir al fracaso las operaciones de limpieza de las FAES; la profundización del sabotaje de la economía de guerra del régimen; la expansión hacia nuevos teatros de operaciones; la concentración y desconcentración de tropas para objetivos específicos; efectivizar el combate anti-aéreo e intensificar su labor política con la población civil en nuevas zonas fuera de las retaguardias guerrilleras.

Importante ha sido en lo que va del año, el esfuerzo que el FMLN ha realizado en operaciones con juntas, denotando mayores niveles de unidad en el mando, así como en la cooperación de fuerzas en el campo de combate.

Sólo en los primeros 7 meses del año, se reportan 4.551 bajas entre muertos y heridos del ejército gubernamental. En los 6 primeros meses se reportan 3.919 que representa el 59.2% del total del año anterior. El promedio diario fue de 21 bajas. El mensual de 639 bajas, según los reportes informativos.

En el semestre, el FMLN realizó 2.075 operaciones, de éstas el sabotaje fue el tipo de acción mayoritaria con 463 acciones, lo que equivale al 22.3% del total general de operaciones. Los ataques constituyeron el segundo tipo de operaciones en su cantidad, ascendiendo éstos a 433 en el semestre (20.9%), en tanto que la utilización de los campos minados se registraron 385 acciones, correspondiendo a un 18% del total.

El ritmo operacional promedio alcanzado por las unidades guerrilleras fue de 11.5 acciones por día y de 345.8 acciones por mes. Esto refleja un incremento con relación al ritmo sostenido en 1985, cuando se registraban 7.2 acciones diarias y 220 mensuales.

Durante este período la mayor cantidad de operaciones fueron de pequeña envergadura, que sumaron un total de 2.047 o sea, el 98.7% del total. Sin embargo, se registra un esfuerzo por incrementar las operaciones de mediana envergadura (27 en el semestre), equivalente al 1.3% del total. En 1985, se registraron 33. Hasta el mes de julio, se registraron 32.

Aquí cabe resaltar los efectos causados a las FAES por la operación de gran envergadura de asalto y aniquilamiento del cuartel de la Tercera Brigada de Infantería de San Miguel (el cuartel más importante de la zona oriental y sin duda, uno de los mejores a nivel nacional en el marco del desarrollo de la estrategia de contrainsurgencia impulsada por los asesores militares norteamericanos). En esta operación se le causaron al ejército 253 bajas, entre muertos y heridos y el FMLN recuperó regular cantidad de armas, munición así como documentos militares secretos.

A pesar de ello, la guerra irregular, sigue siendo la predominante en el período. Según su efectividad relativa (en términos del desgaste producido a las FAES), los principales rubros por tipo de operaciones fueron las emboscadas con 4 bajas por acción; los ataques con 2.8 bajas (1.277 bajas en un total de 433 ataques); y los combates y enfrentamientos con 2.3 bajas por acción.

Del total de bajas, el Frente donde más se ocasionaron fue el Oriental con 1553 (40.5%) en tanto, Chalatenango fue el departamento donde más bajas causó el FMLN con 747, equivalente al 19.5% del total.

Con relación a los nuevos teatros de operaciones indican que, si bien operaciones guerrilleras se desarrollaron en 6 departamentos considerados en esta categoría, ésta no fue continua en todos, solamente en el occidental departamento de Santa Ana, San Salvador y La Paz. En resumen se registran 282 acciones en nuevos teatros de operaciones, lo que equivale al 13.6% del total.

De las bajas en combate, las FAES han sufrido 1060 en sus 5 operaciones más importantes: "Fénix", "Teniente Ricardo Chávez Carreño", "Carlos", "Napoleón Gerson Calito" y "Héroes de Joateca".

Del total de bajas en combate, el 4.6% son oficiales, clases y técnicos, que tuvieron 50, 99 y 26 bajas respectivamente a lo largo del semestre, para hacer un total de 175. En éste total, se incluyen como oficiales a dos asesores estadounidenses: uno muerto y otro herido. De este total el 56.6% son clases, situación que repercute negativamente en la capacidad de mando en el terreno táctico-operativo del ejército gubernamental.

Todas estas cifras, nos permiten sacar algunas conclusiones muy generales de lo complejo de la guerra en el campo militar. Una de ellas es que efectivamente el FMLN ha incrementado el desgaste a las fuerzas operacionales del ejército gubernamental, incluyendo en ellas a las brigadas élites, a través de la utilización de la táctica irregular en combinación con los golpes de mediana y gran envergadura.

Las fuerzas guerrilleras han expandido su teatro operacional hacia nuevas zonas, incluyendo zonas importantes para economía agro-exportadora del país. Mientras el ejército gubernamental a ejecutado presión en las zonas de retaguardia tradicional de la guerrilla, ésta a lanzado sus pequeñas unidades que se diseminan en importantes núcleos poblacionales, lo que le permiten ampliar su labor política y militar fuera de sus zonas bajo control; incorporar nuevos combatientes y ganar iniciativa en el terreno táctico-operativo.

Lo anteriormente está íntimamente relacionado con lo exitoso o no de las estrategias y tácticas implementadas por el Alto Mando y el grupo de asesores militares norteamericanos, quienes se concentraron en la realización de grandes operativos contrainsurgentes (a parte de los patrullajes) cuyo blanco central ha sido la población civil que habita en las dichas zonas conflictivas. Al parecer, el FMLN no ha sido afectado por dichas operaciones.

Sobre la base de resultados concretos generalmente expuestos anteriormente, combinandolos con los factores políticos (desarrollo del movimiento popular, profundización de las contradicciones FAES-GOES etc.), se puede deducir que los planes gubernamentales no alcanzaron sus objetivos, no tuvieron éxito, que la iniciativa militar continúa en manos de la guerrilla y que ésta se basa fundamentalmente en el apoyo de la población, efectividad y ejecución de sus planes (éste último aspecto puede verse en la continuidad ascendente de los distintos rubros operacionales ejecutados en el período), así como en el deterioro que van teniendo las tropas, planes, estrategia y tácticas implementadas por el gobierno de José Napoleón Duarte, el Alto Mando y los asesores estadounidenses.